



### TERMO DECISÓRIO

**Tomada de Preços** nº 0308.01/2023

**objeto:** CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS DE REFORMA E AMPLIAÇÃO DAS ESCOLAS: EMEF JONAS ROBERTO MAGALHÃES, EMEF FRANCISCO LOPES MARÇAL E EMEI MANOEL FRANCISCO DA SILVA DO MUNICÍPIO DE MORRINHOS.

**Assunto:** RESPOSTA A RECURSO ADMINISTRATIVO e CONTRARRAZÕES.

**Recorrente:** JUAÇABA CONSTRUÇÕES LOCAÇÕES E SERVIÇOS LTDA, inscrita no CNPJ Nº 10.898.924/0001-00.

**Recorrido:** PRESIDENTE DA CPL.

**Contrarrazoante:** RAMILOS CONSTRUÇÕES LTDA, inscrita no CNPJ Nº 09.060.561/0001-50.

#### PREÂMBULO:

O Presidente da Comissão Permanente de Licitação do Município de Morrinhos vem responder a recurso administrativo interposto referente à TOMADA DE PREÇOS Nº 0308.01/2023, feito tempestivamente pela empresa JUAÇABA CONSTRUÇÕES LOCAÇÕES E SERVIÇOS LTDA, inscrita no CNPJ Nº 10.898.924/0001-00, com base no Art. 109, inciso I, "a", da Lei nº 8.666/93 e suas alterações.

Que, cumpridas as formalidades legais, registra-se que todos os demais licitantes foram cientificados da interposição e trâmite do presente Recurso Administrativo, conforme comprovam os documentos acostados ao Processo de Licitação em epígrafe.

Referida empresa formalizou via protocolo, no endereço da Comissão de Licitação, seu recurso administrativo contra o julgamento da Comissão de Licitação - CPL em relação ao julgamento da fase de habilitação no dia 04 de Setembro de 2023, para conhecimentos de todos os interessados.

Em sede de admissibilidade, verificou-se que foram preenchidos os pressupostos de legitimidade, fundamentação, pedido de provimento ao recurso, reconsideração da decisão e tempestividade, e interesse processual, conforme comprovam os documentos colacionados ao Processo de Licitação já identificado, pelo que se passa à análise de sua alegação.

#### SÍNTESE DO RECURSO:

A recorrente alega que a recorrente foi injustamente alijada do processo sustentando que conforme CRQ/PJ nº. 311839/2023, que se encontra acostada junto aos seus documentos de habilitação consta que o responsável técnico Ítalo Henrique Pereira Torres, cujo registro nº. 0617256110, faz parte do quadro técnico da empresa e também possui atribuição profissional como segurança do trabalho. Desse modo entende que tal decisão incorreu em notável rigorismo excessivo.

Ao final pede que a decisão recorrida seja reformulada para reintegrar a recorrente com a declaração da sua habilitação ao processo e alternativamente que faça subir a





autoridade superior.

#### **SÍNTESE DAS CONTRARRAZÕES:**

Em sede de impugnação ao recurso ora impetrado a contrarrazoante afirma que a recorrente não diverge do que aconteceu com as outras empresas recorrentes, as empresas em comento não preencheram os requisitos para serem habilitados e estão utilizando da peça recursal em momento inoportuno para apresentar impugnação de edital, o que não trata-se de um ato legal. Alega ainda que a recorrente não detém de contrato com o profissional que mencionam ser o engenheiro de segurança do trabalho da empresa, e também não apresentaram a declaração de que o mesmo estava ciente da utilização dos seus acervos para o certame em questão, descumprindo o edital e não sendo viável que passem para a próxima fase do certame.

Alega ainda que a empresa Juaçaba sequer apresentou atestado de capacidade técnica compatível com o objeto licitado, vez que apresentou experiência em pavimentação e não em reforma de escola ou objeto semelhante, razão pela qual também deveria ter sido mais um motivo de inabilitação, vez que descumpriu também o item 4.2.4.3 da TP.

Ao final pede o recebimento da impugnação aos recursos apresentados, requerendo que a comissão licitatória mantenha a decisão pela inabilitação da referida empresa pela ausência de documentos Habilitatórios e que deve devendo ser negado provimento ao recurso apresentado.

#### **DO MÉRITO DO RECURSO:**

Dos motivos ensejadores da declaração de Inabilitação, registrado em ata de julgamento do dia **25.08.2023**:

[...] INABILITADAS as empresas:

As empresas [\_\_\_\_], JUAÇABA CONSTRUÇÕES LOCAÇÕES E SERVIÇOS LTDA e [\_\_\_\_] não apresentaram comprovação de vínculo com o profissional engenheiro de Segurança do Trabalho conforme solicita o item 4.2.4.7.c, bem como não apresentaram tal profissional na relação de pessoal técnico conforme solicita o item 4.2.4.13 e ainda não apresentaram declaração solicitada no item 4.2.4.14 referente ao profissional engenheiro de Segurança do Trabalho. [...]

Da exigência constante no edital para comprovação de vínculo do responsável técnico da empresa:

4.2.4.4 - CAPACITAÇÃO TÉCNICO-PROFISSIONAL:  
**Comprovação da licitante de possuir em seu corpo técnico,** na data de abertura das propostas, profissional de nível superior, com formação em **Engenharia de Segurança do Trabalho**, reconhecido pelo CREA ou CAU, detentor de atestado de responsabilidade técnica, devidamente registrado no CREA ou CAU da região onde os serviços foram executados,





acompanhados da respectiva Certidão de Acervo Técnico – CAT com atestado, expedidas por estes Conselhos, que comprove ter o profissional executado serviços com características técnicas similares às do objeto da presente licitação.

[...]

**4.2.4.7- Entende-se, para fins deste Edital, como pertencente ao corpo técnico:**

[...]

c) **Profissional contratado, mediante apresentação de contrato de prestação de serviços**, na forma da lei, acompanhado de comprovação através do registro do responsável técnico da licitante junto ao CRQ/PF-CREA/CAU, que identifique a relação das empresas em que o profissional figure como responsável técnico.

Cabe ressaltar que a interpretação do edital como feito pela recorrente, carece de razoabilidade uma vez que o edital exigiu, qual seja, um engenheiro em segurança do trabalho integrante do seu corpo técnico. Desse modo, reiteramos que consta na exigência do item 4.2.4.4 do edital subitem “c”, **trata-se exigência de comprovação de vínculo do responsável técnico, na qualidade de engenheiro em segurança do trabalho, que deva estar registrado na Certidão de Regularidade do CREA/PJ, juntamente com o contrato de prestação de serviços para esta finalidade**, haja vista a previsão no Art. 30, parágrafo 1º, inciso I e paragrafo 2º, da Lei nº 8.666/93 e suas alterações.

Art. 30. A documentação relativa à qualificação técnica limitar-se-á a:

§ 1º A comprovação de aptidão referida no inciso II do “caput” deste artigo, no caso das licitações pertinentes a obras e serviços, será feita por atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, devidamente registrados nas entidades profissionais competentes, limitadas as exigências a:

**I - capacitação técnico-profissional: comprovação do licitante de possuir em seu quadro permanente, na data prevista para entrega da proposta, profissional de nível superior ou outro devidamente reconhecido pela entidade competente, detentor de atestado de responsabilidade técnica por execução de obra ou serviço de características semelhantes, limitadas estas exclusivamente às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto da licitação, vedadas as exigências de quantidades mínimas ou prazos máximos;**

No que se refere a exigência de vínculo empregatício alegado em sede recursal,





trata-se na verdade de exigência prevista no item 4.2.4.7 do edital. O vínculo trabalhista é uma opção e não poderá ser uma regra. O TCU já pacífico o assunto no Informativo de Jurisprudência sobre Licitações e Contratos nº 16 de 11 e 12 de maio de 2010:

“abstenha de exigir comprovação de vínculo empregatício do responsável técnico de nível superior com a empresa licitante, uma vez que extrapola as exigências de qualificação técnico-profissional, definidas no art. 30, § 1º, inc. I, da Lei nº 8.666/1993, e passe a **admitir a comprovação da vinculação dos profissionais ao quadro permanente por intermédio de apresentação de contrato de prestação de serviço**, de forma consentânea ao posicionamento jurisprudencial da Corte de Contas nos Acórdãos nºs 361/2006-Plenário, 170/2007-Plenário, 892/2008-Plenário e 1.547/2008- Plenário (item 1.5.2, TC-021.108/2008-1)

“...o profissional esteja em condições de desempenhar seus trabalhos de forma efetiva no momento da execução contratual. Sendo assim, **o contrato de prestação de serviços regido pela legislação civil comum se revela suficiente para a Administração Pública**” (Acórdão n.º 1898/2011-Plenário, TC-011.782/2011-0, rel. Min. Raimundo Carreiro, 20.07.2011.)

“É desnecessário, para comprovação da capacitação técnico-profissional, que o empregado possua vínculo empregatício, por meio de Carteira de Trabalho e Previdência Social – CTPS assinada, **sendo suficiente prova da existência de contrato de prestação de serviços**, regido pela legislação civil comum, tratada no art. 30, § 1º, inciso I, da Lei nº 8.666/1993.”  
Acórdão 103/2009 Plenário (Sumário)

É comum em pesquisas jurisprudenciais no sítio do próprio TCU, órgão máximo executor do Controle Externo a nível federal, no qual vários outros tribunais de contas a nível nacional, como o TCE/CE, seguem seu entendimento jurisdicionais, qual seja através dos informativos que este divulga. Sobre a matéria em comento transcrevemos ainda tal orientação:

***Concorrência para execução de obra: 1 - Exigência de vínculo empregatício entre o responsável técnico e a empresa licitante, para fim de qualificação técnico-profissional***

*É desnecessário, para fim de comprovação da capacitação técnico-profissional, prevista no art. 30, § 1º, I, da Lei n.º 8.666/93, que o profissional mantenha vínculo empregatício, por meio de contrato de trabalho, sendo suficiente prova da existência de contrato de prestação de serviço regido pela legislação civil comum. Foi esse o entendimento defendido pelo relator, ao apreciar representação acerca de possíveis irregularidades existentes nos editais das*





**SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS  
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO / PREGÃO**

Concorrências n.os 016/2009, 022/2009 e 026/2009, promovidas pela Gerência Executiva do Instituto Nacional do Seguro Social em Belém/PA, para a construção de agências de atendimento da Previdência Social. A representante contrapõe-se à exigência constante do item 2.3, alíneas “c”, “e” e “f”, dos respectivos editais, que obriga a licitante a fazer prova de que o responsável técnico (engenheiro) integra o seu quadro permanente, mediante vínculo empregatício ou mesmo societário, não aceitando que ele seja profissional autônomo, contratado pela licitante para a prestação de serviço, em desacordo com a jurisprudência do TCU. A unidade técnica, em face das circunstâncias do caso concreto, manifestou-se pela procedência parcial da representação, propondo, ainda, a expedição de determinação corretiva à entidade, para futuros certames. Para o relator, “as particularidades que encerram o caso concreto justificam o encaminhamento formulado pela unidade técnica, especialmente pelos seguintes pontos destacados na instrução: a) em que pese o entendimento consolidado na jurisprudência do TCU, não houve determinação diretamente direcionada à Gerência Executiva do INSS no Pará, no sentido de exigir que a autarquia abstenha-se de limitar que a comprovação de qualificação técnico-profissional se dê exclusivamente pelos meios constantes dos editais em exame (Concorrências n° 016, 022 e 026/2009); b) a possibilidade de comprovação de vínculo entre o profissional e a empresa, para efeito de qualificação técnico-profissional, via contrato de prestação de serviço, ainda não é uma prática totalmente pacificada no âmbito administrativo – não obstante estar em constante evolução -, de igual sorte na esfera doutrinária; c) a exigência editalícia não ocorreu por critérios subjetivos, mas, pelo contrário, por exigência objetiva calcada em interpretação restritiva da norma, em observância aos princípios constitucionais, não podendo, assim, ser considerada manifesta ilegalidade.” Ao final, o relator registrou que, “inobstante a restrição causada à empresa representante, não há elementos nos autos que comprovem que a exigência inquinada resultou em prejuízo à competitividade dos certames ou à obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração. Ao contrário, os documentos constantes dos autos, pelo menos no que toca à Concorrência n.º 022/2009, demonstram que 4 (quatro) empresas participaram efetivamente da licitação, e que o preço da proposta vencedora resultou em uma diferença, a menor, de 19% em relação ao valor global estimado no edital.” O Plenário acolheu o voto do relator. Precedentes citados: Acórdãos n.os 2.297/2005, 361/2006, 291/2007, 597/2007, 1.908/2008, 2.382/2008 e 103/2009, todos do Plenário. **Acórdão n.º 1043/2010-Plenário, TC-029.093/2009-1, rel. Min. José Jorge, 12.05.2010.**

Ainda sobre o tema mais que pacificado pelas cortes de contas, O Tribunal de





Contas do Estado de São Paulo emitiu súmula orientando as forma de comprovação do vínculo profissional:

**SÚMULA Nº 25** – Em procedimento licitatório, a comprovação de vínculo profissional pode se dar mediante contrato social, registro na carteira profissional, ficha de empregado **ou contrato de trabalho**, sendo possível a contratação de profissional autônomo que preencha os requisitos e se responsabilize tecnicamente pela execução dos serviços.

Ocorre que ao verificarmos junto a Certidão de Regularidade do CREA/PJ apresentado pela empresa recorrente e o profissional indicado no contrato de prestação de serviço, que efetivamente possui vinculo para atuação apenas como engenheiro civil. **Ou seja, não há nos autos qualquer comprovação de vínculo do profissional acima indicado para atuar como engenheiro ou técnico em segurança do trabalho, sendo desse modo responsável técnico para tal atribuição da empresa.**

Para elucidar tal dúvida citamos a Resolução CONFEA nº 1025/09:

Art. 1º Fixar os procedimentos necessários ao registro, baixa, cancelamento e anulação da Anotação de Responsabilidade Técnica – ART, ao registro do atestado emitido por pessoa física e jurídica contratante e à emissão da Certidão de Acervo Técnico – CAT, bem como aprovar os modelos de ART e de CAT, o Requerimento de ART e Acervo Técnico e os dados mínimos para registro do atestado que constituem os Anexos I, II, III e IV desta resolução, respectivamente.

Art. 2º A ART é o instrumento que define, para os efeitos legais, os responsáveis técnicos pela execução de obras ou prestação de serviços relativos às profissões abrangidas pelo Sistema Confea/Crea.

**Art. 3º Todo contrato escrito ou verbal para execução de obras ou prestação de serviços relativos às profissões abrangidas pelo Sistema Confea/Crea fica sujeito ao registro da ART no Crea em cuja circunscrição for exercida a respectiva atividade.**

Parágrafo único. **O disposto no caput deste artigo também se aplica ao vínculo de profissional**, tanto a pessoa jurídica de direito público quanto de direito privado, **para o desempenho de cargo ou função técnica que envolva atividades para as quais sejam necessários habilitação legal e conhecimentos técnicos nas profissões abrangidas pelo Sistema Confea/Crea.**

Diante do exposto não há prova de vinculo profissional da responsável técnico Ítalo Henrique Pereira Torres para desempenho das atividades específicas de segurança





do trabalho como a empresa recorrente para fins de habilitação, por estar em desacordo com o item 4.2.4.4. c/c 4.2.4.7 "c" do edital. Nesse termos concordamos com os apontamentos levantados em sede de contrarrazões.

Quanto a exigência de profissional de nível superior - ENGENHEIRO DE SEGURANÇA DO TRABALHO - reconhecido pelo CREA, referendamos que a exigência é cabível e legal em vistas a complexidade do objeto da licitação, que na execução admite riscos que serão minimizados com a interveniência de profissional com essa expertise.

A Resolução nº 325, de 27 de novembro de 1987, do CONFEA - Conselho Federal de Engenharia, Arquitetura E Agronomia, que dispõe sobre o exercício profissional, o registro e as atividades do Engenheiro de Segurança do Trabalho, e dá outras providências, no Art. 4º dispõe sobre as atividades dos referidos profissionais.

Art. 4º - As atividades dos Engenheiros e Arquitetos na especialidade de Engenharia de Segurança do Trabalho são as seguintes:

- 1- Supervisionar, coordenar e orientar tecnicamente os serviços de Engenharia de Segurança Trabalho;
- 2- Estudar as condições de segurança dos locais de trabalho e das instalações e equipamentos, com vistas especialmente aos problemas de controle de risco, controle de poluição, higiene do trabalho, ergonomia, proteção contra incêndio e saneamento;
- 3- Planejar e desenvolver a implantação de técnicas relativas a gerenciamento e controle de riscos;
- 4- Vistoriar, avaliar, realizar perícias, arbitrar, emitir parecer, laudos técnicos e indicar medidas de controle sobre grau de exposição e agentes agressivos de riscos físicos, químicos e biológicos, tais como: poluentes atmosféricos, ruídos, calor radiação em geral e pressões anormais, caracterizando as atividades, operações e locais insalubres e perigosos;
- 5- Analisar riscos, acidentes e falhas, investigando causas, propondo medidas preventivas e corretivas e orientando trabalhos estatísticos, inclusive com respeito a custos;
- 6- Propor políticas, programas, normas e regulamentos de Segurança do Trabalho, zelando pela sua observância;
- 7- Elaborar projetos de sistemas de segurança e assessorar a elaboração de projetos de obras, instalações e equipamentos, opinando do ponto de vista da Engenharia de Segurança;
- 8- Estudar instalações, máquinas e equipamentos, identificando seus pontos de risco e projetando dispositivos de Segurança;
- 9- Projetar sistemas de proteção contra incêndio, coordenar atividades de combate a incêndio e de salvamento e elaborar planos para emergência e catástrofes;
- 10- Inspeccionar locais de trabalho no que se relaciona com a Segurança do Trabalho, delimitando áreas de periculosidade;
- 11- Especificar, controlar e fiscalizar sistemas de proteção





coletiva e equipamentos de segurança, inclusive os de proteção individual e os de proteção contra incêndio, assegurando-se de sua qualidade e eficiência;

12- Opinar e participar da especificação para aquisição de substâncias e equipamentos cuja manipulação, armazenamento, transporte ou funcionamento possam apresentar riscos, acompanhando o controle do recebimento e da expedição;

13- Elaborar planos destinados a criar e desenvolver a prevenção de acidentes, promovendo a instalação de comissões e assessorando-lhes o funcionamento;

14- Orientar o treinamento específico de segurança do trabalho e assessorar a elaboração de programas de treinamento geral, no que diz respeito à Segurança do Trabalho;

15- Acompanhar a execução de obras e serviços decorrentes da adoção de medidas de segurança, quando a complexidade dos trabalhos a executar assim o exigir;

16- Colaborar na fixação de requisitos de aptidão para o exercício de funções, apontando os riscos decorrentes desses exercícios;

17- Propor medidas preventivas no campo de Segurança do Trabalho, em face do conhecimento da natureza e gravidade das lesões provenientes do Acidente de Trabalho, incluídas as doenças do trabalho;

18- Informar aos trabalhadores e à comunidade, diretamente ou por meio de seus representantes, as condições que possam trazer danos à sua integridade e as medidas que eliminam ou atenuam estes riscos e que deverão ser tomadas.

O TCU – Tribunal de Contas da união em caso semelhante e sobre a exigência de Profissional de Segurança do Trabalho, se manifestou, no Processo: TC-033.772/2011-8, ACÓRDÃO Nº 3274/2011 – TCU – Plenário, julgando processo do Supremo Tribunal Federal.

Na ocasião motivou o STF:

**c) exigência contida no item 3.1.4, “d”, uma vez que o Engenheiro de Segurança do Trabalho não costuma ser responsável técnico em obras e serviços de engenharia.**

Motivação apresentada pela Seção de Engenharia do STF:

“Trata-se da exigência de apresentação de Certidão de Acervo Técnico, registrado no CREA, para o Engenheiro de Segurança do Trabalho, referente a impermeabilização de lajes de cobertura. Tal exigência centra-se no fato de o próprio objeto - contratação de empresa de engenharia para prestação de serviços de impermeabilização das lajes de cobertura do Edifício Anexo II (Blocos A e B) - demandar experiência desse profissional no que se refere ao acompanhamento dos trabalhadores envolvidos em serviços de impermeabilização. As condições específicas envolvidas - exposição à altura (7 pavimentos, incluindo o





térreo, no caso do Bloco A), aos gases provenientes de produtos químicos utilizados durante os serviços, aos ruídos excessivos, o transporte vertical por meio de elevadores de obra, dentre outras condições encontradas em obras de impermeabilização de lajes de cobertura, demandam o acompanhamento de profissional legalmente habilitado na área de segurança do trabalho. Ainda, é permitida, segundo o Edital, a elaboração de Contrato de Trabalho para atender à exigência.

Observe-se que as próprias condições de realização dos serviços na área de impermeabilização exigem que a empresa efetivamente atuante na área possua vínculo, ao menos temporário, com profissional engenheiro de segurança do trabalho, não sendo esse um fator restritivo à concorrência e isonomia entre licitantes. Pretende-se aqui esclarecer que a própria natureza do objeto é fator preponderante para o favorecimento, no mercado, da existência de profissionais detentores de CAT referentes ao seu trabalho em obras e serviços de impermeabilização, pois atuaria de forma culposa qualquer empresa que negligenciasse a presença de tal profissional em seu canteiro.”

Relativo a ausências das declarações exigidas no edital quanto ao responsável técnico engenheiro em segurança do trabalho, o que previu o edital:

**4.2.4.13** - Declaração conforme o estabelecido no Art. 30, parágrafo 6º da Lei nº 8.666/93 e suas alterações, que dispõe da instalação de canteiros, máquinas, equipamentos e pessoal técnico especializado para a realização do objeto da licitação, **com relação explícita dos equipamentos e pessoal.**

Dessa feita não procede a alegação da recorrente de que teria atendido aos termos do edital uma vez que ao verificar toda documentação apresentada pela empresa, não verificamos na apresentação ou menção a declaração formal exigida para atendimento do item 4.2.4.13, quanto ao profissional que agora indica como responsável técnico em engenharia e segurança do trabalho. **Ocorre que o edital é claro quanto a necessidade de apresentação relação explícita das máquinas, equipamento e pessoal técnico especial a serem utilizados na execução independente de propriedade destes.** Desse modo restou comprovado a ausência de indicação de tal profissional junto a declaração prevista aos seus documentos de habilitação, na forma exigida.

Dessa feita o grau de complexidade da obra pode influir na definição dos profissionais essenciais ao cumprimento do objeto da licitação, cuja declaração de disponibilidade será requerida no certame.

Mais didático não o poderia ser o edital convocatório ao definir **quem deverá indicar tal profissional como responsável técnico** e sua concordância, neste caso a própria licitante, vejamos o que determina o item 4.2.4.14 da norma regedora:





**4.2.4.14 - O licitante deverá juntar declaração expressa assinada pelos Responsáveis Técnicos**, detentores da Certidão de Acervo Técnico e Atestado, informando **que os mesmos concordam com a inclusão de seus nomes na participação permanente dos serviços na condição de profissionais responsáveis técnicos**.

Portando não merecem prosperar os argumentos trazidos a baila pela recorrente no sentido de mero vício formal ou excesso de formalismo, vindo assim a descumprir CLARAMENTE, itens do edital em comento.

Nesse sentido considerando que essa exigência insere no âmbito da qualificação técnica da licitante, a comprovação de atendimento a este requisito ainda na fase de habilitação poderá ser feita mediante a apresentação de **declaração formal de indicação e disponibilidade e concordância** como de fato não ocorreu pela empresa, conforme consta nos autos do processo.

Ocorre que no rol de declarações apresentadas pela empresa no qual consta os membros participantes e responsáveis técnicos, **o profissional não declarou sua anuência** em participar do processo não apresentou declaração de concordância do engenheiro em segurança do trabalho.

É notório que a exigência está clara e explícita, conforme acima demonstrado, ocasionando assim a obrigatoriedade de sua apresentação, não podendo o licitante utilizar-se de faculdade para tal, uma vez que trata-se de documentos imprescindíveis para habilitação.

Nesse sentido o edital ao exigir de um leque de profissionais devidamente capacitados para integrar a equipe técnica da empresa busca-se atender da melhor forma as condições de execução dos serviços a serem contratados, sendo assim são exigências razoáveis dentro dos padrões exigidos.

Acrescenta-se a isso ainda que em face ao Princípio da vinculação ao instrumento convocatório o edital torna-se lei entre as partes, assemelhando-se a um contrato de adesão, atrelando tanto a Administração quanto aos licitantes a rigorosa observância dos termos e condições do edital, conforme trata em sua obra, o ilustre doutrinador Diógenes Gasparini. Por isso, o fato do Recorrente deixar de atender os requisitos estabelecidos no edital.

Não há que se falar em mera formalidade ou alegação de formalismo exagerado pela Comissão de Licitação, como esboçado pela recorrente, uma vez que foi exigido previamente nos requisitos de habilitação, tendo em vista que o julgamento foi objetivo, dentro da legalidade.

A jurisprudência mantém o seguinte posicionamento acerca do assunto, in verbis:

“APELAÇÃO CÍVEL - MANDADO DE SEGURANÇA - PROCESSO





DE LICITAÇÃO - **AUSÊNCIA DE APRESENTAÇÃO DE DOCUMENTO EXIGIDO PELO EDITAL, A TEMPO E MODO - INABILITAÇÃO DA IMPETRANTE** - LEGALIDADE - DENEGAÇÃO DA SEGURANÇA - MANUTENÇÃO. **Não cumprindo a impetrante os requisitos previamente contidos no edital de licitação para fins de habilitação, deixando de apresentar documento nele expressamente exigido no edital no momento próprio, não há que se falar em ilegalidade do ato que a desclassificou do processo licitatório.** Não provido. (TJ-MG - AC: 10049140006955001 MG, Relator: Judimar Biber, Data de Julgamento: 16/08/0016, Câmaras Cíveis / 3ª CÂMARA CÍVEL, Data de Publicação: 06/09/2016)”

APELAÇÃO CÍVEL EM MANDADO DE SEGURANÇA ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. **FASE DE HABILITAÇÃO. AUSÊNCIA DE APRESENTAÇÃO DOS DOCUMENTOS EXIGIDOS NO EDITAL.** DECLARAÇÃO DE REGULARIDADE DE SITUAÇÃO DO CONTRIBUINTE INDIVIDUAL - DRS-CI. **LEGALIDADE NA INABILITAÇÃO. VINCULAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO.** A inabilitação da apelante no certame, porque deixou de apresentar a declaração de regularidade de situação do contribuinte individual - DRS-CI, conforme exigido pela administração, não foi ilegal ou abusiva, já que a Administração deve obediência ao princípio de vinculação ao instrumento convocatório. **RECURSO NÃO PROVIDO.** (TJPR - 5ª C.Cível - AC - 1111523-8 - São José dos Pinhais - Rel.: Desembargador Nilson Mizuta - Unânime - J. 03.12.2013) (TJ-PR - APL: 11115238 PR 1111523-8 (Acórdão), Relator: Desembargador Nilson Mizuta, Data de Julgamento: 03/12/2013, 5ª Câmara Cível, Data de Publicação: DJ: 1265 27/01/2014)

Nota-se que a questão levantada é exaustivamente debatida nos Tribunais, cujo, conforme observa-se, as decisões são pautadas no Princípio da vinculação ao edital, devendo os licitantes agirem em conformidade aos ditames prescritos naquele, sob pena de inabilitação do participante com a sua devida exclusão da competição.

É claro e inequívoco o que se prega aqui, a lei não comporta palavras inúteis (sendo o edital a lei interna da licitação), porém não é mister que se interprete a legislação (edital) da forma que dela se quer tirar proveito, há que se coadunar com a realidade e a lógica de sentido que está implícita nesta, ou seja, se o edital exige, quem julga à licitação deverá cumprir, não sendo desta forma, cometer-se-á ilegalidade.

Podemos ressaltar ainda que exigência posta da forma comentada ainda evita diligências posteriores para esclarecimentos e averiguação de documentos economizando-se assim tempo e custos ao processo, posto que os documentos exigidos são fornecidos por empresas privadas, cuja as assinaturas não teriam a fé pública, então na dúvida opta-se por exigência que torne mais segura a licitação.





Desta feita, habilitar a recorrente seria incorrer em ilegalidade do ato administrativo, e, conseqüentemente, do procedimento licitatório, caso em que haveria de ser o mesmo anulado. Nesse diapasão arremata **Hely Lopes Meirelles**, em ensinamento percuciente, que:

***"Ato nulo é o que nasce afetado de vício insanável por ausência ou defeito substancial em seus elementos constitutivos, ou no procedimento formativo. A nulidade pode ser explícita ou virtual. É explícita quando a lei comina expressamente, indicando os vícios que lhe dão origem; é virtual quando a invalidade decorre da infringência de princípios específicos do direito público, reconhecidos por interpretação das normas concernentes ao ato. Em qualquer destes casos, porém, o ato é ilegítimo ou ilegal e não produz qualquer efeito válido entre as partes, pela evidente razão de que não se pode adquirir direitos contra a lei." (DIREITO ADMINISTRATIVO BRASILEIRO, RT, 12ª ed., São Paulo, p. 132)***

É claro e inequívoco o que se prega aqui, a lei não comporta palavras inúteis (sendo o edital a lei interna da licitação), porém não é mister que se interprete a legislação (edital) da forma que dela se quer tirar proveito, há que se coadunar com a realidade e a lógica de sentido que está implícita nesta.

Isto posto, na há que se falar em entendimento diverso, é a máxima: ***"Não é dado ao intérprete alargar o espectro do texto legal, sob pena de criar hipótese não prevista"*** (Ivan Rigolin).

O professor Toshio Mukai, pontua ***"Onde a lei não distinguiu, não cabe ao intérprete fazê-lo"***.

Ressaltamos que em sede de descumprimento de exigência comprovadamente legal, decidiu o STJ:

***"...desmerece habilitação em licitação pública a concorrente que não satisfaz as exigências estabelecidas na legislação de regência e ditadas no edital." Fonte: STJ. 1ª turma, RESP nº 179324/SC. Registro nº 199800464735.DJ 24 Jun.. 2002. p. 00188. Revista Fórum Administrativo - Direito Público vol. 17. ano 2. jul. 2002.***

Observemos que os documentos exigidos nos itens descumpridos, como não poderia deixar de ser, estão todos previstos no edital de regência, bem como, estão em conformidade com a legislação licitacional, Lei nº 8.666/93 e suas alterações, premente sua legalidade.

O descumprimento supra nada mais poderia ensejar que a inabilitação da licitante, como ocorreu, não pode a bem de qualquer aspecto, a não ser o edital, a





Comissão de Licitação julgar o procedimento licitatório, uma vez esse exigindo, é forçoso quando há descumprimento imputar-se ao infringidor das normas editalícias o ônus da inabilitação, essa é a *ratio legis*.

É imperiosa manter a inabilitação da recorrente, como fora decretada pela comissão de licitação, e conforme apontado, não pode prosseguir no certame empresa que descumpra o edital regedor, e por consequência a legislação, sob pena de restarem prejudicados os licitantes que se ativeram ao edital para formularem suas propostas e juntar sua documentação.

Relativo a alegação da contrarrazoante sobre possível incompatibilidade do acervo técnico apresentado pela empresa recorrente relativo ao objeto da licitação, afirmando que apresentou acervo de pavimentação, alegando portanto que deveria ser declarada inabilidade sobre inconsistência relativo a qualificação técnica.

Com a finalidade de garantir uma obra ou serviço de excelência, a Administração Pública, em seus procedimentos licitatórios, solicita a chamada capacidade técnica profissional e operacional, na forma do art. 30, inc. II c/c § 1º, inc. I da Lei n. 8.666/93.

O professor Cláudio Sarian Altounian, em seu livro Obras Públicas, ensina que:

“Capacidade técnica profissional está relacionada ao aspecto intelectual dos profissionais que compõem o quadro permanente da empresa, ou seja, a experiência que esses profissionais possuem na execução anterior de empreendimentos similares em complexidade à obra licitada”.

A Exigência supra, reside no item 4.2.4.2 e 4.2.4.3, do edital regedor:

(...)

#### **4.2.4- QUALIFICAÇÃO TÉCNICA:**

[...]

4.2.4.2 – CAPACITAÇÃO TÉCNICO-OPERACIONAL: Apresentação de atestado(s) que comprove(m) que a licitante tenha executado para órgão ou entidade da administração pública direta ou indireta, federal, estadual, municipal ou do Distrito Federal ou ainda, para empresas privadas, atividade(s) relacionada(s) com o objeto dessa licitação, acompanhado de Anotação de Responsabilidade (ART) ou Registro de Responsabilidade Técnica (RRT) ou Certidão de Acervo Técnico (CAT).

4.2.4.3 - CAPACITAÇÃO TÉCNICO-PROFISSIONAL: Comprovação da licitante de possuir em seu corpo técnico, na data de abertura das propostas, profissional de nível superior, com formação em Engenharia Civil ou Arquiteto, reconhecido pelo CREA ou CAU, detentor de atestado de responsabilidade técnica, devidamente registrado no CREA ou CAU da região onde os serviços foram





executados, acompanhados da respectiva Certidão de Acervo Técnico – CAT com atestado, expedidas por estes Conselhos, que comprove ter o profissional executado serviços com características técnicas similares às do objeto da presente licitação.

[...]

A contrarrazoante tenta a qualquer modo comprovar que os serviços de pavimentação apresentados nos documentos da empresa recorrente são incompatíveis com o objeto do certame. Ocorre que em análise aos documentos de habilitação apresentados pela empresa **JUAÇABA CONSTRUÇÕES LOCAÇÕES E SERVIÇOS LTDA**, sequer foram apresentados atestados ou CAT relativos a serviços de pavimentação, restando portando inverossímil tal afirmação.

Podemos destacar os seguintes acervos apresentados: CAT 150346/2018 (Execução de obra de construção de galpão), CAT 276062/2022 (construção de praça) e CAT 276051/2022 (reforma e conclusão de um polo de academia de saúde), todos sendo apresentados com os respectivos atestados de capacidade técnica em nome da empresa recorrente e do seu responsável técnico.

Nesse ponto prezando pelo princípio da razoabilidade das decisões administrativas, entendemos que os acervos técnicos apresentados pela recorrente por tratarem-se de tipo de serviço de serviços semelhantes dentro da técnica de engenharia são perfeitamente considerados compatíveis e semelhantes no que se refere ao exigido no edital.

Sobre Qualificação Técnica Operacional o TCU editou a Súmula TCU 263, além de existir vários acórdãos sobre a matéria, vejamos:

Para a comprovação da capacidade técnico-operacional das licitantes, e desde que limitada, simultaneamente, às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto a ser contratado, é legal a exigência de comprovação da execução de quantitativos mínimos em obras ou serviços com características semelhantes, devendo essa exigência guardar proporção com a dimensão e a complexidade do objeto a ser executado. (Acórdão 32/2011-Plenário, Relator Ubiratan Aguiar).

**Licitação. Qualificação técnica. Conselho de fiscalização profissional. Atestado de capacidade técnica. Capacidade técnico-operacional. Obras e serviços de engenharia. CREA. ART.**

Para fins de habilitação técnico-operacional em certames visando à contratação de obras e serviços de engenharia, devem ser exigidos atestados emitidos em nome da licitante, podendo ser solicitadas as certidões de acervo técnico (CAT) ou anotações/registros de responsabilidade técnica (ART/RRT) emitidas pelo conselho de fiscalização profissional competente





**SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRA O E FINANÇAS**  
**COMISSÃO PERMANENTE DE LICITA O / PREGÃO**

em nome dos profissionais vinculados aos referidos atestados, como forma de conferir autenticidade e veracidade às informa es constantes nos documentos emitidos em nome das licitantes. **Acórdão 2326/2019 Plenário** (Representa o, Relator Ministro Benjamin Zymler)

Não fora   toa que o legislador referiu-se a atestado de responsabilidade técnica por execu o de obra ou serviço de características semelhantes, ao objeto da licita o.

Marçal Justen Filho (2010, p. 436) alerta:

“O desempenho profissional e permanente da atividade empresarial conduz ao desenvolvimento de atributos próprios da empresa. Um deles seria sua capacidade de executar satisfatoriamente encargos complexos e difíceis. **Utiliza-se a expressão “capacita o técnica operacional” para indicar essa modalidade de experiência, relacionada com a ideia de empresa.** Não se trata de haver executado individualmente uma certa atividade, produzida pela atua o pessoal de um único sujeito. Indica-se a execu o de um objeto que pressupôs a conjuga o de diferentes fatores econ micos e uma pluralidade (maior ou menor) de pessoas físicas (e, mesmo, jurídicas). O objeto executado revestia-se de complexidade de ordem a impedir que sua execu o se fizesse através da atua o de um sujeito isolado. Portanto, não se tratou de experiência pessoal, individual, profissional. Exigiu-se do sujeito a habilidade de agrupar pessoas, bens e recursos, imprimindo a esse conjunto a organiza o necessária ao desempenho satisfatório. Assim, a experiência seria das pessoas físicas – mas não dessas pessoas individualmente. Esse conjunto de pessoas físicas enfrentou desafios e problemas e os resolveu através da conjuga o de seus esforços comuns. Cada uma das pessoas físicas, isoladamente, contribuiu com uma parcela para o êxito conjunto. Portanto, a perspectiva de enfrentar problemas no futuro e continuar a super -los pressupõe a manuten o dessa organiza o”.

O TCU tratou de conceituar a capacidade técnica operacional como:

**Capacidade técnico-operacional**

Capacita o técnico-operacional envolve comprova o de que a empresa licitante, como unidade econ mica agrupadora de bens e pessoas, já executou, de modo satisfatório, atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licita o. (Licita es e Contratos, Orienta es e Jurisprudência, na pág. 383).

Nesse sentido não acatamos os argumentos indicados pela contrarrazoante relativo   incompatibilidade dos acervos ou atestados apresentados pela recorrente. Não





havendo na resolução qualquer indicação quanto a motivos para inabilitação sobre tal ponto.

**DA DECISÃO:**

1) **CONHECER** do recurso administrativo ora interposto da empresa: **JUAÇABA CONSTRUÇÕES LOCAÇÕES E SERVIÇOS LTDA**, inscrita no CNPJ Nº **10.898.924/0001-00**, para no mérito **NEGAR-LHE PROVIMENTO** julgando **IMPROCEDENTES** os pedidos formulados mantendo o julgamento antes proferido de sua **INABILITAÇÃO** para o certame e demais fases processuais;

2) **CONHECER** do recurso administrativo ora interposto da empresa: **RAMILOS CONSTRUÇÕES LTDA**, inscrita no CNPJ Nº **09.060.561/0001-50**, para no mérito **DAR-LHE PARCIAL PROVIMENTO** julgando **PROCEDENTE** o pedido formulado mantendo o julgamento antes proferido para o certame e **IMPROCEDENTE** o motivos de inabilitação da recorrente quanto aos acervos técnicos apresentados.

**DETERMINO:**

a) Encaminhar as razões recursais apresentadas pela recorrente e pela recorrida, respectivamente, ao(a) Senhor(a) Secretaria de Educação, Cultura e Desporto, para pronunciamento acerca desta decisão;

Morrinhos- CE, 25 de Setembro de 2023.

Jorge Luiz da Rocha  
Presidente da Comissão Permanente de Licitação



**SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCA O, CULTURA E DESPORTO**

DESPACHO DE COMUNICA O

Ao Presidente da CPL.  
Sr. Presidente,

TOMADA DE PREÇOS N.  0308.01/2023.

ASSUNTO/FEITO: Julgamento de RECURSO ADMINISTRATIVO e CONTRARRA OES.

Com base no Art. 109, parágrafo 4 , da Lei n  8.666/93 e suas altera es, **RATIFICO** o julgamento da Presidente do Município de Morrinhos, principalmente no tocante a manuten o da decisão que julgou a fase de habilita o, no sentido de dar improcedência do Recurso Administrativo interposto pela recorrente **JUAÇABA CONSTRUÇOES LOCA OES E SERVIÇOS LTDA, inscrita no CNPJ N  10.898.924/0001-00** e pela procedência parcial a impugna o ao recurso impetrada pela empresa: **RAMILOS CONSTRUÇOES LTDA, inscrita no CNPJ N  09.060.561/0001-50**, na forma julgada. Por entendermos condizentes não com as normas legais e editalícias, quanto aos procedimentos processuais do objeto **CONTRATA O DE EMPRESA PARA EXECU O DOS SERVIÇOS DE REFORMA E AMPLIA O DAS ESCOLAS: EMEF JONAS ROBERTO MAGALHÃES, EMEF FRANCISCO LOPES MARÇAL E EMEI MANOEL FRANCISCO DA SILVA DO MUNICÍPIO DE MORRINHOS.**

De modo a preservar-se a legisla o competente, e os princípios norteadores da atividade administrativa, tais quais o da legalidade, igualdade, impessoalidade, moralidade, vincula o ao instrumento convocatório e julgamento objetivo.

Sendo o que nos consta, subscrevemo-nos.

Morrinhos-CE, 26 de Setembro de 2023.

  
Francisca Girliane Araújo Teixeira  
Secretária de Educa o, Cultura e Desporto

